

INCOMPATIBILIDADES DE LOS CONSEJEROS REGIONALES PARA EJERCER CARGOS MUNICIPALES


DESCRIPCIÓN

BOLETÍN 10914-06


REFERENCIA	Modifica el artículo 33 de la Ley 19.175 aumentando las incompatibilidades entre el cargo de Consejero Regional con otros cargos dentro de los municipios de la región que representan
INICIATIVA	Moción de los senadores Sras. Núñez y Sepúlveda, y los Sres. Alvarado, Bellolio, Carmona, Castro, De Mussy, Gahona, Macaya y Kort.
ORIGEN	Cámara de Diputados
COMISIÓN	De Gobierno Interior, Nacionalidad, Ciudadanía y Regionalización
INGRESO	29 de septiembre de 2016
ARTICULADO	Artículo único

OPINIÓN EJECUTIVA DE LYD

Con este proyecto se busca que los consejeros regionales (CORES) no puedan ejercer ningún otro cargo público en los municipios que forman parte de la región que representan, no solo en las plantas directivas de las municipalidades, sino que ahora la incompatibilidad se extiende a todo cargo que pueda tener alguna relación directa o indirecta con organismos municipales, para evitar así conflictos de intereses.

Actualmente, el ejercicio del cargo de consejero regional, está pensado como una labor complementaria al desempeño de otra función o labor principal ya sea en el sector público, privado o como independientes. La incompatibilidad que se propone es sólo respecto de aquellas municipalidades en las cuales podría existir un conflicto de interés, por lo que el consejero regional podría desempeñarse laborablemente en un amplio número de otros lugares 

CONTENIDO DEL PROYECTO DE LEY

Se amplían las incompatibilidades establecidas para los consejeros regionales, incluyendo, no solo cargos directivos en las municipalidades, sino todos aquellos empleos o comisiones en los municipios o en las corporaciones de servicios asociadas dentro de la región donde desempeñan sus funciones 

IV. COMENTARIOS DE MÉRITO

NORMAS GENERALES

El artículo 58¹ de la Ley 18.575 Orgánica Constitucional de Bases de la Administración del Estado contempla que los funcionarios tienen derecho a ejercer libremente cualquier profesión, industria, comercio u oficio que sea conciliable con su posición en la administración pública, lo cual puede traducirse, en pocas palabras, en que no se puede trabajar en un órgano fiscalizador, como es el caso del consejo regional, y al mismo tiempo ser parte del órgano fiscalizado, como lo son los municipios.

Frente a conflictos de interés que pueden presentarse en los procesos administrativos, la ley vigente hace aplicable el principio de abstención, consagrado en el artículo 12²

1 Artículo 58 Ley 18.575: todos los funcionarios tendrán derecho a ejercer libremente cualquier profesión, industria, comercio u oficio conciliable con su posición en la Administración del Estado, siempre que con ello no se perturbe el fiel y oportuno cumplimiento de sus deberes funcionarios, sin perjuicio de las prohibiciones o limitaciones establecidas por ley. (...)

2 Artículo 12 Ley 19880 sobre procedimiento administrativo: Principio de abstención. Las autoridades y los funcionarios de la Administración en quienes se den algunas de las circunstancias señaladas a continuación, se abstendrán de intervenir en el procedimiento y lo comunicarán a su superior inmediato, quien resolverá lo procedente.

Son motivos de abstención los siguientes:

1. Tener interés personal en el asunto de que se trate o en otro en cuya resolución pudiera influir la de aquél; ser administrador de sociedad o entidad interesada, o tener cuestión litigiosa pendiente con algún interesado.
2. Tener parentesco de consanguinidad dentro del cuarto grado o de afinidad dentro del segundo, con cualquiera de los interesados, con los administradores de entidades o sociedades interesadas y también con los asesores, representantes legales o mandatarios que intervengan en el procedimiento, así como compartir despacho profesional o estar asociado con éstos para el asesoramiento, la representación o el mandato.
3. Tener amistad íntima o enemistad manifiesta con alguna de las personas mencionadas anteriormente.
4. Haber tenido intervención como perito o como testigo en el

de la ley 19880, aplicable a los consejeros regionales en casos o materias específicas deba pronunciarse sobre temas que tengan que ver con la función que desempeña. Lo cual forma parte del principio de probidad administrativa, que tiene por objeto impedir que las personas que desempeñan cargos o cumplen funciones públicas puedan ser afectadas por un conflicto de intereses en su ejercicio, aun cuando sea solo potencial, lo que ocurre, cuando la actividad compatible de que se trate –como podría serlo el ejercicio simultaneo de otra función permitida– incida o se relacione con el campo de las labores propias del organismo en que sirven.

NORMAS ESPECÍFICAS

Actualmente las incompatibilidades para quienes ejercen el cargo de consejero regional, establecidas en la Ley 19.175, Ley Orgánica Constitucional sobre Gobierno y Administración Regional, contemplan que los CORES no pueden ejercer, adicionalmente, otros cargos dentro de las plantas directivas de las municipalidades que forman parte de la región que representan, por lo que sí pueden ejercer cualquier otro cargo en alguno de los establecimientos públicos

5. Tener relación de servicio con persona natural o jurídica interesada directamente en el asunto, o haberle prestado en los dos últimos años servicios profesionales de cualquier tipo y en cualquier circunstancia o lugar. (...)

del municipio, e incluso pueden ejercer como consultores o contratistas de los mismos.

Las incompatibilidades vigentes contempladas en el artículo 33 de la ley 19.175, tiene un carácter amplio, ya que se incluyen como incompatibles los cargos de senador, diputado, ministro, intendente, gobernador, alcalde, concejal, cargos en la Contraloría, consejo del Banco Central, el Tribunal Constitucional, tribunales electorales, fuerza pública, etc., todos en los cuales se puede llegar a presentar algún conflicto de intereses dada la relevancia de las decisiones que adoptan los consejos regionales, las cuales están encaminadas principalmente a la adjudicación de presupuesto y aprobación de planes reguladores regionales y comunales, que si bien no provienen de propuestas propias de los CORES sino de los intendentes y alcaldes municipales principalmente, son ellos quienes deciden la destinación de los recursos y la aprobación de cada uno de los proyectos presentados.

NORMA PROPUESTA

La principal motivación para ampliar las incompatibilidades actuales de los consejeros regionales, radica en los conflictos de intereses que se presentan, ya sean de carácter directo o indirecto, al momento de aprobar algún plan, proyecto o programa para determinado municipio, donde puedan estar ejerciendo otro cargo (muchos de los cuales actualmente tienen como jefe jerárquico al alcalde del municipio). Lo que se busca es asegurar la independencia del CORE, respecto de los intereses económicos o sociales que puedan llegar a coartar su libre decisión.

Desde este punto de vista, el proyecto es razonable y evitaría casos de conflictos de interés que podrían dar lugar a episodios de corrupción ■■■

VI. **TEXTO DEL** PROYECTO DE LEY

Artículo único: Modifícase el artículo 33³ de la Ley 19.175, que establece las incompatibilidades con el cargo de Consejero Regional, de la siguiente forma:

1. Reemplácese la frase

“con cargos en las plantas directivas de las municipalidades” por la siguiente: “en municipios y/o corporaciones de servicios asociados dentro de la región en la cual desempeñen sus labores”.



3 Artículo 33 Ley 19.175, quedaría con la siguiente redacción:

Art 33: El cargo de consejero regional será incompatible con los de alcalde y de concejal y con el de miembro de los consejos económicos y sociales provinciales y comunales. Será incompatible, también, con el desempeño de las funciones públicas señaladas en las letras a), b), c) y d) del artículo anterior, con los de los secretarios ministeriales y los de directores de servicios regionales, y con todo otro empleo, función o comisión en el mismo gobierno regional o en municipios y/o corporaciones de servicios asociadas dentro de la región en la cual desempeñen sus funciones.

